

Số: 130 /BC-TT

Hà Tĩnh, ngày 5 tháng 8 năm 2020

BÁO CÁO

Tình hình thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020

Thực hiện Công văn số: 5069/UBND-NC ngày 31/7/2020 của UBND tỉnh Hà Tĩnh V/v báo cáo tình hình, kết quả thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020 theo yêu cầu tại văn bản số 1244/TTCP-PC ngày 24/7/2020 của Thanh tra Chính phủ về việc báo cáo tình hình, kết quả thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020. Sau khi kiểm tra, rà soát các cuộc Thanh tra của Thanh tra Sở Tài chính Hà Tĩnh, Sở Tài chính tổng hợp, báo cáo chung như sau:

I. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN MỘT SỐ QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ THANH TRA

1. Tổ chức, biên chế

1.1. Cơ cấu tổ chức của Thanh tra sở

Thực hiện các nhiệm vụ được giao theo chức năng, nhiệm vụ quy định pháp luật liên quan khác. Theo đó, Thanh tra Sở Tài chính là cơ quan thanh tra nhà nước trực thuộc Sở Tài chính, thực hiện thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành; giải quyết khiếu nại, tố cáo; phòng, chống tham nhũng; kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính trong phạm vi nhiệm vụ quản lý nhà nước của Sở theo ủy quyền của UBND tỉnh Hà Tĩnh. Thanh tra Sở chịu sự chỉ đạo, điều hành của Giám đốc Sở Tài chính; hướng dẫn về nghiệp vụ thanh tra hành chính của Thanh tra tỉnh; hướng dẫn về nghiệp vụ thanh tra chuyên ngành của Thanh tra Bộ Tài chính.

1.2. Số lượng; tiêu chuẩn người được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành; việc cấp thẻ cho người được giao thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành; việc đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ...;

Hiện nay, Thanh tra Sở Tài chính có 07 người (07 biên chế);

- Lãnh đạo Thanh tra: 4 biên chế (01 Chánh Thanh tra và 03 Phó Chánh Thanh tra), bao gồm 04 thanh tra viên chính.

- Nhân viên thanh tra: 03 biên chế, bao gồm 03 thanh tra viên.

- Về trình độ chuyên môn: Lực lượng Thanh tra Sở hầu hết đều có trình độ đại học và trên đại học; trong đó Đại học: 04/07, thạc sỹ 03/07.

- Về đào tạo nghiệp vụ thanh tra: Đã bồi dưỡng kiến nghiệp vụ thanh tra cho 05/07 thanh tra viên chính và 07/07 Thanh tra viên.

- Việc cấp mới, đổi thẻ được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 01/2012/TT-TTCP ngày 09/4/2012 của Thanh tra Chính phủ quy định mẫu và việc quản lý, sử dụng Thẻ thanh tra, do Thanh tra tỉnh chủ trì theo dõi tổng hợp báo cáo Thanh tra Chính phủ; việc đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ được đào tạo

thông qua Trường cán bộ Thanh tra chính phủ (nghiệp vụ Thanh tra viên, Thanh tra viên chính).

- Thanh tra Sở được bố trí trụ sở làm việc, phương tiện và các trang thiết bị theo quy định. Kinh phí hoạt động Thanh tra Sở được quản lý qua Văn phòng Sở và thực hiện việc sử dụng kinh phí hoạt động theo Quy chế của Văn phòng Sở.

1.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc về tổ chức, biên chế theo các nội dung trên;

Trong những năm qua hoạt động của đội ngũ cán bộ, công chức Thanh tra đã có nhiều chuyển biến tích cực và hoạt động tương đối toàn diện theo chức năng, nhiệm vụ được giao và đã đóng góp vào thành công chung của Sở. Bên cạnh đó, qua công tác thanh tra, kiểm tra đã phát hiện, xử lý nhiều trường hợp sai phạm trong hoạt động Tài chính ngân sách, thu hồi, cắt giảm nhiều tiền ngân sách Nhà nước bị thất thoát, lãng phí; góp phần tích cực thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định chính trị quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội của tỉnh nhà. Ngoài ra, Thanh tra Sở Tài chính thường xuyên nhận được sự chỉ đạo và giao nhiệm vụ đột xuất của Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh, của Sở, của Thanh tra tỉnh và các ngành. Qua thực tiễn còn một số khó khăn, vướng mắc về tổ chức, biên chế như sau:

Tài chính ngân sách là một lĩnh vực rộng, phức tạp. Tuy nhiên hiện nay lực lượng Thanh tra Sở hiện còn mỏng.

1.4. Thống kê về tình hình biên chế (*theo Phụ lục Ib*).

2. Hoạt động thanh tra

2.1. Việc thực hiện thẩm quyền thanh tra hành chính của Thanh tra sở;

Thanh tra Sở Tài chính thực hiện thanh tra hành chính theo đúng chức năng, nhiệm vụ, đúng theo kế hoạch thanh tra được Giám đốc Sở phê duyệt đầu năm.

2.2. Việc thực hiện thẩm quyền thanh tra chuyên ngành của Thanh tra Sở.

Sở Tài chính quản lý nhà nước trên lĩnh vực kế toán, giá. Trong năm 2020, Thanh tra Sở đã thực hiện việc kiểm tra việc chấp hành các quy định của Luật Kế toán, luật giá, phát hiện các sai phạm và xử phạt đối với các tổ chức, cá nhân theo đúng quy định.

2.3. Vấn đề chồng chéo và xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra

Việc thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp nhìn chung được triển khai đồng bộ từ Trung ương đến địa phương nên đã khắc phục cơ bản tình trạng chồng chéo trong hoạt động thanh, kiểm tra ở các cấp.

2.4. Việc xây dựng, phê duyệt định hướng chương trình, kế hoạch thanh tra chuyên ngành; việc xử lý chồng chéo trong hoạt động thanh tra chuyên ngành;

Hàng năm, trên cơ sở Kế hoạch thanh tra, kiểm tra của Thanh tra Bộ Tài chính, của Thanh tra tỉnh và Kế hoạch kiểm toán nhà nước Sở đã chủ động xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra; tiếp dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng chống tham nhũng.

Để không có tình trạng chồng chéo, ngay từ khâu xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra, Sở Tài chính đã gửi danh mục chi tiết, cụ thể từng đối tượng gửi Thanh tra tỉnh để cho ý kiến trong việc xây dựng kế hoạch để thống nhất kế hoạch trên địa bàn tỉnh theo đúng quy định tại Thông tư số 01/2014/TT-TTCP ngày 23/4/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định về xây dựng, phê duyệt định hướng chương trình, kế hoạch thanh tra;

2.5. Đánh giá (những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân theo các nội dung nêu trên);

Có thể nói công tác thanh tra, kiểm tra ngày càng được nâng cao cả về số lượng cũng như chất lượng; giúp cho công tác chỉ đạo điều hành của các cơ quan quản lý nhà nước được sát sao và hiệu quả hơn. Để đạt được những kết quả như vậy, lãnh đạo Thanh tra cũng như mỗi cán bộ thanh tra đã và luôn nỗ lực, phấn đấu nâng cao chuyên môn nghiệp vụ, rèn luyện phẩm chất đạo đức; các cán bộ công chức thanh tra khi triển khai thực hiện nhiệm vụ cũng luôn bám sát đề cương, kế hoạch và nhiệm vụ được phân công để luôn cố gắng hoàn thành tốt nhiệm vụ của mình. Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện còn một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Cơ cấu tổ chức của các cơ quan thanh tra, kiểm toán từ Trung ương đến địa phương vẫn còn nhiều tầng nấc và vẫn còn có tình trạng chồng lấn về chức năng, nhiệm vụ trong hoạt động thanh tra, kiểm tra (như cùng một đơn vị, dự án là đối tượng của nhiều cuộc thanh tra của các tổ chức khác nhau) vì vậy mặc dù việc triển khai thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp nhìn chung đã cơ bản đồng bộ nhưng việc rà soát và xây dựng kế hoạch thanh tra vẫn còn tình trạng chồng chéo nhất là giữa cơ quan thanh tra, kiểm toán và ở các ngành dọc như Hải quan, Kho bạc Nhà nước, Thuế, ...).

- Việc công khai thông tin về kế hoạch thanh tra, kiểm toán mặc dù đã thực hiện tốt nhưng tính công khai, liên tục thông tin này ở các tổ chức cơ quan khác nhau vẫn còn những hạn chế nhất định nên việc rà soát, thu thập thông tin để xây dựng kế hoạch thanh tra đôi lúc vẫn còn khó khăn.

- Thời gian thực hiện cuộc thanh tra đã được quy định rất cụ thể trong văn bản của Luật và các văn bản hướng dẫn thi hành, tuy nhiên, hoạt động thanh tra trong một số ngành, lĩnh vực như: tài chính, ngân sách thường không đảm bảo theo quy định do việc cung cấp thông tin, tài liệu và quá trình kiểm tra xác minh rất mất nhiều thời gian do đó nếu cứng nhắc theo thời gian quy định thì thường dẫn đến chất lượng cuộc thanh tra không đạt được kết quả như mong muốn.

3. Về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra

3.1. Việc tổ chức giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra; việc phòng ngừa, phát hiện và xử lý các hành vi tiêu cực, những thiếu sót khi tiến hành thanh tra

Trong thời gian qua, công tác giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra trong các cơ quan Sở Tài chính được chú trọng; theo đó các Đoàn Thanh tra đều có Quyết định

cử cán bộ giám sát thanh tra có năng lực, kinh nghiệm theo dõi việc thực hiện và báo cáo người ra Quyết định thanh tra theo quy định. Hoạt động giám sát đã giúp cho các Đoàn thanh tra chấp hành tốt hơn quy chế hoạt động Đoàn thanh tra, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục tiến hành thanh tra; chấp hành tốt quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức; tăng tính tự giác, ý thức chấp hành kỷ luật của các thành viên Đoàn thanh tra.

Đến thời điểm hiện nay, tại Sở Tài chính chưa phát hiện được cán bộ, công chức, viên chức “tham nhũng vặt”, nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp trong giải quyết công việc.

3.2. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc trong giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra.

Việc thực hiện giám sát Đoàn thanh tra được lãnh đạo quán triệt và chỉ đạo thường xuyên, liên tục mỗi khi triển khai các đoàn thanh tra. Qua đó, lãnh đạo Thanh tra luôn nắm bắt kịp thời và có biện pháp xử lý đối với các vụ việc một cách nhanh chóng. Có được những thành tích và kết quả đạt được như vậy có sự đóng góp không nhỏ của công tác giám sát thanh tra mà cụ thể rõ nhất là công tác giám sát các Đoàn thanh tra. Công tác thanh tra, kiểm tra đang ngày càng chứng tỏ được vị thế và đáp ứng ngày càng cao công tác quản lý, điều hành và công tác giám sát thanh tra là một sự minh chứng rõ nhất cho những điều đó.

Việc giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra bước đầu đã đem lại những hiệu quả tích cực, tuy nhiên công tác giám sát Đoàn thanh tra vẫn còn tồn tại một số hạn chế, như: Nhận thức của một số cán bộ, công chức còn chưa thấy rõ mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của việc giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra; việc thực hiện giám sát có lúc, có nơi còn thiếu cụ thể, thống nhất; trình tự, thủ tục giám sát chưa phù hợp; chưa phát huy được hiệu quả của hoạt động giám sát dẫn đến tình trạng: thời hạn một số cuộc thanh tra còn kéo dài; việc xây dựng kế hoạch thanh tra ở một số đoàn còn mang tính hình thức; việc quản lý điều hành hoạt động các đoàn có lúc, có nơi chưa bám sát đề cương kế hoạch từ đầu đã được phê duyệt; việc phân công giữa các thành viên trong đoàn thanh tra chưa rõ ràng, cụ thể; việc thực hiện các chế độ báo cáo tiến độ cuộc thanh tra, xử lý các vướng mắc phát sinh trong quá trình thanh tra chưa kịp thời; tình trạng kéo dài thời gian thanh tra trực tiếp tại đơn vị; xây dựng báo cáo, kết luận còn chậm...

3.3. Thống kê về các trường hợp vi phạm pháp luật của Đoàn thanh tra (Theo Phụ lục 4b).

4. Việc xây dựng Báo cáo kết quả thanh tra, xây dựng dự thảo Kết luận thanh tra và thực hiện Kết luận thanh tra

4.1. Thực tiễn xây dựng Báo cáo kết quả thanh tra, dự thảo Kết luận thanh tra và đánh giá những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc;

- Về xây dựng báo cáo kết quả thanh tra: Theo Khoản 1 Điều 49 Luật Thanh tra năm 2010 “Chậm nhất là 15 ngày, kể từ ngày kết thúc cuộc thanh tra, Trưởng đoàn

thanh tra phải có văn bản báo cáo kết quả thanh tra và gửi tới người ra quyết định thanh tra. Trường hợp người ra quyết định thanh tra là Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước thì báo cáo kết quả thanh tra còn phải được gửi cho Thủ trưởng cơ quan thanh tra nhà nước cùng cấp”. Một thực tế trong thời gian vừa qua, sau khi kết thúc thanh tra tại đơn vị các Đoàn thanh tra mới bắt đầu tập trung soạn thảo Báo cáo kết quả thanh tra nên thời gian viết báo cáo thường kéo dài hơn so với quy định. Nội dung báo cáo thường dàn trải, chưa nêu bật được tính chất, mức độ sai phạm và trách nhiệm của cá nhân có liên quan.

- Về dự thảo KLTT: Trưởng đoàn thanh tra dựa trên các kết quả báo cáo của thành viên đoàn, trưởng đoàn xây dựng dự thảo kết luận thanh tra theo mẫu quy định, việc thẩm định thảo KLTT được tiến hành chi tiết, cụ thể, khách quan. Trên cơ sở công bố dự thảo kết luận thanh tra, Giám đốc Sở yêu cầu trưởng đoàn thanh tra rà soát lại các ý kiến, kiến nghị bổ sung của các đối tượng thanh tra. Sau khi tổng hợp, hoàn chỉnh trình Giám đốc ký ban hành đúng thời gian quy định.

4.2. Thực tiễn việc theo dõi, đôn đốc thực hiện các kết luận thanh tra; việc thu hồi tiền, tài sản vi phạm thông qua hoạt động thanh tra.

Lãnh đạo Sở thường xuyên quan tâm, chỉ đạo sát sao về việc thực hiện các kết luận thanh tra trong lĩnh vực tài chính ngân sách, quản lý và được quán triệt tại các buổi giao ban hàng tháng, cuộc họp cuối năm. Việc phân công theo dõi, đôn đốc được Thanh tra Sở chủ trì phối hợp với các phòng ban liên quan, đối tượng thanh tra. Với sự kết hợp nhuần nhuyễn, kịp thời, đã góp phần vào việc số liệu theo dõi một cách chính xác, các kết luận, kiến nghị được các đơn vị, đối tượng thanh tra nghiêm túc thực hiện; việc thu hồi tiền, tài sản vi phạm thông qua hoạt động thanh tra nghiêm túc, có hiệu quả.

Từ 01/01/2015 đến nay, Thanh tra Sở đã tiến hành đôn đốc tại các đơn vị, tổ chức, cá nhân vi phạm bằng văn bản, trực tiếp chỉ đạo, yêu cầu các đơn vị báo cáo tình hình thực hiện, kết quả xử lý đến Thanh tra Sở và bằng các hình thức khác.

4.3. Đánh giá những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện kết luận thanh tra.

a) Thuận lợi

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện kết luận, kiến nghị luôn được Cấp ủy, Lãnh đạo Sở quan tâm.

- Công tác theo dõi kết quả thực hiện của đơn vị, đối tượng thanh tra đối với các kết luận, kiến nghị chính xác, khoa học.

- Công tác kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện các kết luận, kiến nghị được diễn ra thường xuyên.

- Các đối tượng thanh tra cơ bản thực hiện nghiêm túc các kiến nghị, kết luận của Sở Tài chính.

b) Hạn chế, vướng mắc và nguyên nhân

- Một số kết luận, kiến nghị xử lý chưa được thực hiện, nguyên nhân cơ bản do

một số chủ đầu tư chưa kịp thời đôn đốc với các tổ chức, cá nhân có sai phạm bị xử lý; một số doanh nghiệp gặp nhiều khó khăn về tài chính, chưa được bố trí vốn đối với các công trình, dự án; việc báo cáo kết quả thực hiện các kết luận, kiến nghị xử lý của một số đơn vị chưa kịp thời.

Công tác theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận sau thanh tra còn gặp nhiều khó khăn.

4.4. Thống kê kết quả công tác thanh tra (Theo Phụ lục 6b và 7b); thống kê các kiến nghị về sửa đổi, bổ sung chính sách, pháp luật trong Kết luận thanh tra (Theo Phụ lục 8b).

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề xuất, kiến nghị sửa đổi các quy định của pháp luật thanh tra

1.1. Về cơ cấu tổ chức, biên chế;

Lĩnh vực Tài chính ngân sách là một lĩnh vực rộng lớn, phức tạp nên về con người trước hết phải đảm bảo về chất lượng, số lượng, biên chế tại Thanh tra Sở Tài chính để đáp ứng với yêu cầu công việc thực tế theo vị trí việc. đội ngũ làm công tác thanh tra tài chính phải được đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ trước khi thực hiện nhiệm vụ.

1.2. Về hoạt động thanh tra;

Đề Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp tiếp tục đạt được kết quả cao hơn đề nghị xem xét xây dựng bổ sung cơ sở dữ liệu về định hướng kế hoạch thanh tra, kế hoạch thanh tra, danh mục dự án đã thanh tra thống nhất chung cho các ngành, lĩnh vực hoặc khu vực, vùng làm căn cứ rà soát, xây dựng kế hoạch thanh tra tránh chồng chéo và tránh tình trạng một dự án tiến hành thanh tra, kiểm toán nhiều lần trong trường hợp không có căn cứ nào phát hiện vi phạm pháp luật.

1.3. Về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra;

Về tổ chức và hoạt động của các cơ quan thanh tra hành chính, thanh tra chuyên ngành: lĩnh vực thanh tra rộng, khối lượng công việc nhiều công đoạn; vừa có cơ quan thanh tra nhà nước, vừa có các cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành; số lượng các cuộc thanh tra triển khai hàng năm lớn; trong cùng một thời điểm triển khai nhiều cuộc thanh tra trong khi cán bộ để thực hiện thanh tra còn ít... thì quy định của Thông tư số 05/2015/TT-TTCP còn chưa hướng dẫn cụ thể về trình tự, thủ tục giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra như: Việc lựa chọn công chức giám sát, tổ trưởng tổ giám sát; việc phối hợp xây dựng quyết định, kế hoạch giám sát, thực hiện giám sát... vì vậy cần sửa đổi, bổ sung Thông tư số 05/2015/TT-TTCP quy định thống nhất để thực hiện.

1.4. Về thực hiện kết luận thanh tra;

Cần có cơ chế xử lý đối với các tổ chức, cá nhân chưa thực hiện tốt các kết luận, kiến nghị của cơ quan Thanh tra.

t, kiến nghị giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện pháp luật về thanh tra

- Hiện nay, hệ thống văn bản về trình tự, thủ tục thực hiện việc phản ánh, kiến nghị chưa cụ thể và thiếu; trong lúc những nội dung này chiếm tỷ trọng lớn trong các đơn thư tiếp nhận được ở địa phương, cơ sở. Vì vậy, đề nghị Thanh tra Chính phủ tham mưu, ban hành các quy định về trình tự, thủ tục hoặc quy trình giải quyết đơn kiến nghị, phản ánh để giúp địa phương thực hiện tốt nội dung này.

- Đề nghị Thanh tra Chính phủ, Thanh tra Tỉnh tăng cường việc tuyên truyền phổ biến pháp luật về Thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, PCTN bằng nhiều hình thức phù hợp giúp đội ngũ thanh tra các cấp, đặc biệt là Đội ngũ thanh tra các sở, ngành, địa phương nâng cao nghiệp vụ về công tác Thanh tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo, PCTN.

Trên đây là báo cáo tình hình, kết quả thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020. Sở Tài chính báo cáo Thanh tra tỉnh tổng hợp./.

CHÁNH THANH TRA

Nơi nhận:

- Thanh tra Tỉnh;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu:TT.

Nguyễn Tiến Lộc